

夕張市の涙

① はじめに・・・・・・・・

夕張市はかつては炭鉱の町で、当時の日本のエネルギーを支え、人口も最大12万人いた。しかし、日本政府のエネルギー転換によってあいつぐ炭鉱の閉山に追い込まれた。夕張市は観光開発にも着手したが、思うような成果はあげられず、2007年3月から、財政再建団体として、再出発することになった。本勉強会では、夕張市をどうして、財政再建団体の市民生活への影響を学んでいただくことを主眼とする。ちなみに、夕張市は20年かけて、借金を返済する予定である。

② ところで財政再建団体とは・・・・・・・・

歴史・・・朝鮮戦争終結による反動不況 → 1954年度には8割の自治体が赤字に。この赤字を財政再建債という特例の赤字地方債によって救済する仕組みとして作られた。

『財政再建団体とは地方財政再建促進特別措置法に基づき、赤字額が一定水準を超えた破綻状態にあり、総務大臣に申請して、指定を受けた地方公共団体のことを言い、正式には「準用財政再建団体」という。財政再建団体への指定はしばしば企業の倒産にたとえられるが、破産や民事再生法適用と異なり、地方債の完済が前提となっている。』

(wikipedia引用。一部省略)

- ・実質公債費・・・財政規模の35%の赤字
 - ・実質赤字比率（一般会計に占める赤字割合）・・・都道府県5%以上市町村20%以上
 - ・連結赤字比率（水道や国民健康保険事業など全会計を合わせた赤字割合）・・・都道府県10%市町村35%
- これらの内一つでも基準を上回れば適用される。

*なお、「自主再建」の方法もある。

③ 夕張市の財政再建の枠組み—夕張市の基本的枠組み案— (1) 夕張市

I・・・赤字額353億円（一般会計、観光事業会計など4会計+第三セクターの損失補償、これまでの赤字額）

II・・・歳出の削減、歳入の確保の取り組み

i 人件費

- 基本的な考え方 →
- ・職員数を人口規模が同程度の市町村で最低水準に
 - ・給与水準を最低水準に
 - ・H19年度から部を廃止する。（市長局部などを17課→7課に）

ii 事務事業

- 基本的な考え方 →
- ・市民生活に最小限の事務事業以外は中止、縮小する。補助金は取りやめるなど0ベースで
 - ・経常費、経費は最小限とし、夕張市の置かれた気象的、地理的得姿勢を除けば、全国最小水準とする。

- ・投資的事業は、学校統合の伴う事業など、真に必要なもの以外行わない。

iii 観光事業

基本的な考え方 → ・不採算の観光事業は実施しない。
 ・民間事業による運営の見直し。
 (石炭の歴史村、スキー場など)

iv 病院事業

基本的な考え方 → ・現在に病院の規模を相当程度縮小した上で、公設民営化による経営を目指している。

v 施設の統廃合

基本的な考え方 → ・公共施設を大幅に統廃合する。(小学校7→1校、中学校→1校、体育施設廃止など)

vi 市民の負担増

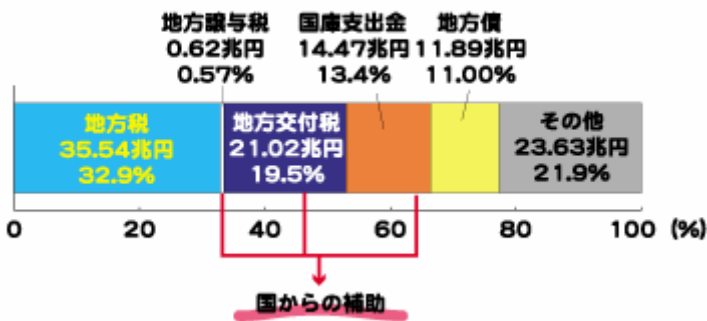
基本的な考え方 → ・市税は、法令上の上限、施設利用料の引き上げ、ごみ処理の有料化、徴収対策の強化→4ページへ

この他にも、計画を確実に達成するため、更なる歳出の削減を進めていく。

④夕張市はなぜ破綻したのか

- I・・・炭鉱閉山後の処理負担 →社会的責任を果たさない。(つまり大量の失業者を生むわけですから、市にマネーを寄付することですよ)
- II・・・観光リゾート開発とその後の費用負担
- III・・・国の行政改革の地方への転嫁 → ・産炭法2001年期限切れ
 ・地方交付税の縮小・・・1991-2005でマイナス38億円(夕張市の普通会計分の赤字に相当)
 ・三位一体の改革の影響

◎地方自治体(都道府県・市長区村)の財政状況(2001年度)



(総務省資料より)これは2001年ですから実際はもっと少ない!

⑤ 現在の夕張市

ここでは、現在の夕張市について紹介する。当初から予想できた人もいるだろうが、そううまくいっていない現状がある。

- ・人口流出は推計予測の2倍←働き手が主に流出・・・この結果、人口などを元に配分される普通交付税1億5000万円減、市税8000万円減
- ・厳しい雇用←財政破たん前の売り上げ、ひどい人では7割減も。
- ・土木産業・・・一般会計の土木費が2007年度の35%減、住宅管理事業会計全廃、住宅造成事業会計全廃（総計17億9000万円減

⇒ 22社加盟の夕張建設協会の、石川さん「緊縮財政が働き手流出を招き、市の財政を圧迫する悪循環。18年間で353億円を返す計画が実現できると思う市民はもはや誰もいないと思いますよ。」という。(2)

<http://www.imj.ne.jp/a-nishiura/news.html?ID=309> 西浦秋男議員のページより引用

ワクチン（麻疹、風疹、BCG、三種混合、二種混合）の一般競合入札（夕張市HP参照）

⑥ 考察

夕張問題を調べてきてわかったが「夕張問題」と一言と言っても複雑に事象が絡み合っていることがわかった。時間があれば口頭で付け加えます。

『「夕張市市財政再建計画」だけでなく、「夕張市再生計画」をつくる。』(3) 夕張破綻と再生引用もしたいんですが、たぶん時間オーバーなので、自分なりに良い点悪い点を考えつつ、次の勉強会で発表したいと思います。

参考文献：夕張破綻と再生 著者：保母竹彦、河合博司、佐々木忠、平岡和久

仕事の中の曖昧な不安 著者：玄田有史

参考HP：夕張市ホームページ 資料

http://www.city.yubari.lg.jp/contents/announcement/news_1208757168.html

LIBERTAS 財政再建団体とは？

<http://www.libertas.co.jp/report/20060721saiken.html>

西浦秋男 香芝市議会議員HP

<http://www.imj.ne.jp/a-nishiura/news.html?ID=809>

ALL ABOUT 三位一体の基礎

<http://allabout.co.jp/career/politicsabc/closeup/CU20040626A/index3.htm>

ウィキペディア

<http://ja.wikipedia.org/wiki/%E6%9D%8E%E6%98%8E%E5%8D%9A>